

安政通报

第六十四期

安康市人民政府办公室

2014年6月24日

张全明同志 在长安银行县域机构建设座谈会上的讲话

（根据录音整理 2014年6月6日）

今天市政府召开这次会议，主要目的是贯彻落实4月21日徐市长赴长安银行总行与毛亚社行长座谈会议精神，加快推进长安银行在安县域机构建设，提高金融支持地方经济社会发展的能力。刚才，长安银行安康分行李景生行长介绍了县域机构设置计划，各县区政府和有关部门分别做了发言，提出了很好的意见和建议，长安银行总行黎惠民副行长对开展县域机构建设提出了明确要求，希望大家认真贯彻落实。下面，我再讲三点意见。

一、充分肯定长安银行为安康经济社会发展所做的贡献

长安银行成立三年来，以服务地方经济发展为己任，紧紧围

绕市委、市政府确定的工作重点，进一步加大信贷投放，大力支持地方经济发展，连续三年被市政府评为优秀金融单位。

第一、丰富了金融组织体系。由于我市属于经济欠发达地区，金融机构种类较少，严重制约了地方经济社会的发展。“金融通、百业兴”，2009年以来，市政府把引进金融机构作为重要工作来抓，先后与多家股份制商业银行会谈，最终，在2010年西洽会上最先与长安银行达成了设立机构协议，2011年4月，设立了长安银行安康分行，这是长安银行成立以来在地级市设立的第一家分支机构，也是安康市引进的第一家地方性股份制商业银行，丰富了我们的金融体系。

第二、促进了金融产品创新。长安银行安康分行设立以来紧紧结合安康实际，积极开展金融产品和服务创新。先后为高新区发放1.8亿元保障房贷款、为市国有资本经营公司发放2亿元土地储备贷款、为省重点项目镇坪白土岭水电站发放2.5亿元项目贷款、为白河县高级中学迁建项目发放0.5亿元贷款，这些贷款都是在别的银行没有办法发放的情况下，长安银行结合安康实际、创新金融产品所批准发放的。同时长安银行以“长安贷”信贷产品为主，根据安康产业特点，开发了“富硒贷”信贷产品，开展了知识产权抵押贷款，与德国复兴银行合作开展“绿色信贷”融资模式等，进一步提高了金融支持地方经济发展的针对性。

第三、改善了金融服务。长安银行作为陕西省自己的银行，具有政策灵活多样、产品针对性强、支持重点突出、信贷审批流程较短、服务水平较高等多方面的优势。长安银行安康分行的设

立在促进地方金融竞争、提高金融服务水平、推动地方金融人才流动等方面很好的发挥了“鲶鱼效应”，有力地推动了安康金融业的发展。

第四、推动了安康经济的发展。三年来，长安银行安康分行对地方经济社会发展的支持力度不断增强，成立当年就发放贷款8亿元，至今年一季度末，各项存款余额21亿元，各项贷款余额15亿元，存贷比73%，居全市第一，累计发放贷款27.64亿元；现有信贷客户数192户，其中小微企业客户162户，累计支持小微企业400余户，有力的支持了地方经济的发展。

二、全面提高对开展县域机构建设重要性的认识

一是落实普惠金融的新举措。党的十八届三中全会明确指出“发展普惠金融，鼓励金融创新，丰富金融市场层次和产品”。今年国务院《关于金融服务“三农”发展的若干意见》和人行等七部委《关于全面做好扶贫开发金融服务工作的指导意见》对发展普惠金融、大力支持“三农”和扶贫开发进行了详细安排部署。长安银行开展县域机构建设，顺应了中央对金融机构发展的导向，符合县域经济社会发展的需要，是发展普惠金融的新举措；设立以服务中小微企业发展的小微支行，与传统银行相比，针对性更强，服务更加便捷灵活，有利于推动我市县域经济的发展。

二是安康金融业发展的新突破。自上世纪末工、农、中、建四大国有商业银行从县域撤离以后，县域经济的发展主要靠信合支持。随着县域经济的发展，虽然四大国有商业银行开始在县域设立分支机构，如2012年中行在旬阳设立支行，但审批手续相对

复杂，难度较大，且主要在经济发达的县，对经济欠发达的县域支持依然严重不足。这次长安银行在全市计划设立11家分支机构，是近年来商业银行在我市最大规模的重返县域市场的行动，将全面促进安康县域经济和金融业的发展，创造安康金融发展新的里程碑。

三是安康经济社会发展的新动力。安康地处秦巴集中连片扶贫开发地区，全市县域经济社会发展十分落后，重要的原因是金融对经济发展的支持力度不够，特别是县域金融机构少、产品和服务单一、缺乏竞争，严重制约了县域经济的发展。县域的金融存量和信贷规模决定了县域的经济总量和结构，如存贷比较低的镇坪、宁陕和平利三县一季度的经济增长速度也居全市最后。长安银行县域机构的设立在扩大县域信贷投放、提高金融服务能力等方面发挥重要作用，将极大的促进县域经济社会的发展，为全市发展增添新的动力。

三、大力支持长安银行县域分支机构设立

中国银行监会《关于中小商业银行设立社区支行、小微支行有关事项的通知》指出“支持符合条件的中小商业银行在风险可控、成本可测的前提下设立社区支行、小微支行，走特色化、差异化道路”。长安银行计划在全市新设11个分支机构，分别是新设旬阳县支行、安康香溪路支行两个综合类支行，在平利、紫阳、汉阴、石泉、宁陕、岚皋、镇坪、白河和恒口八县一区设立小微支行，将分行机关及分行营业部迁址至安康高新区。各县区政府和各有关部门要高度重视，为县域机构的设立在选址、用房、环

境保障等方面提供全方位服务。

一要高度重视。各县区政府和市直各有关部门要高度重视，把长安银行县域机构设置作为一项重要工作予以抓好抓实，各县区政府要成立工作推进协调机构，由分管县区长牵头，定期研究工作进展情况，要落实专人负责综合协调工作，并于下周三前将人员名单报送市金融办，确保各项工作落到实处。

二要明确职责。此次长安银行设立分支机构范围大、牵涉面广、涉及部门多，各级各部门要明确工作职责，确保工作落实。由市政府副秘书长陶柏林负责全市县域机构建设的综合协调工作，市金融办负责具体协调工作，人行安康中心支行负责做好机构设置的指导工作，安康银监分局负责办理分支机构报审手续和申领证照工作；县区政府负责做好网点选址、装修、设备安装和安保等方面环境保护工作，县区金融办要全程参与机构设立的协调工作，为机构设置提供良好条件，确保工作顺利推进。

三要整合政策。各县区政府要将分支机构设立纳入县区重点招商引资项目，整合利用各种优惠政策和扶持政策予以支持。要积极为新设立的机构推选重点项目和优质企业客户，为银企合作牵线搭桥，创造有利条件。要积极引导政府部门和事业单位在分支机构设立对公帐户，在金融资源配置方面给予一定的倾斜支持。

四要有序推进。长安银行安康分行要制订出全市县域机构建设实施方案，明确网点选址、装修改造、设备安装、人员选聘、设立申报等方面的时间节点，确保工作有序推进。要结合县区实际将方案予以细化，筹备成熟一家，申报一家，开业一家，确保

尽快完成建设任务。要高起点规划机构，谋划长远，争取尽快把只有结算和信贷业务的小微支行转变成有现金业务的综合类支行。要结合安康实际，开发符合安康企业、“三农”、民生项目等县域经济发展需求的产品，提高服务地方的针对性和有效性。

另外，今年市政府确定了全市金融机构各项贷款余额增长25%以上的目标任务，也就是说贷款余额要净增96亿元；至5月底，全市各项贷款余额新增41.8亿元，与目标任务还有一定差距。今天各县区政府分管金融工作的副县长和金融办主任都参加了会议，会后，各县区要高度重视，紧紧围绕96亿元的目标任务，积极组织召开政银企座谈会，主动为金融机构推介优质企业和项目，切实加强县域金融生态环境建设，努力为金融机构放贷创造有利条件，确保全年目标任务顺利完成。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
